

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 1999, № 10, ст. 1158; 2009, № 48, ст. 5717) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«водитель транспортного средства – лицо, управляющее транспортным средством;

работник, занятый на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, – физическое лицо, в трудовые обязанности

которого входит выполнение работ по непосредственному управлению транспортным средством.»;

2) в статье 20:

а) в пункте 1:

абзацах втором, третьем, четвертом слова «водителей» заменить словами «работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами,»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«организовывать и проводить с привлечением медицинских работников обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности), предрейсовые, послерейсовые медицинские осмотры работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, а также мероприятия по совершенствованию указанными работниками навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;»;

б) в пункте 2 слова «водителей транспортных средств» заменить словами «работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами,»;

в) в пункте 3 слова «водителям транспортных средств» заменить словами «работникам, занятым на работах по непосредственному управлению транспортными средствами».

2) в статье 23:

а) в пункте 1 слова «в обязательном медицинском освидетельствовании и переосвидетельствовании кандидатов в водители и водителей транспортных средств, проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств» заменить словами «в обязательном медицинском освидетельствовании кандидатов в водители и обязательном медицинском освидетельствовании не реже одного раза в пять лет водителей транспортных средств, проведении обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности), предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров работников, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, проведении санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение наличия (отсутствия) у кандидатов в водители и водителей транспортных средств медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами, установленных статьей 23¹ настоящего Федерального закона, или медицинских ограничений к управлению

транспортными средствами, установленных статьей 23¹ настоящего Федерального закона.

При проведении обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств, имеющих ограниченные физические возможности (инвалидов), определяется необходимость использования специальных приспособлений для управления транспортным средством, а также показания к управлению транспортными средствами с определенными конструктивными характеристиками, к управлению которыми кандидат в водители и водитель транспортных средств может быть допущен.

Проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности), предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, направлено на установление у этих работников наличия (отсутствия) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к выполнению работ по непосредственному управлению транспортными средствами.»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к

управлению транспортными средствами, а также порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности), предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, перечень медицинских противопоказаний и медицинских ограничений к выполнению работ по непосредственному управлению транспортными средствами, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к выполнению работ по непосредственному управлению транспортными средствами, порядок организации и проведения санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Обязательное медицинское освидетельствование водителей (кандидатов в водители) транспортных средств проводится в медицинских организациях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность в части оказания соответствующих работ (услуг), и включает, в том числе обследование врачом-психиатром, врачом психиатром-наркологом, осуществляемое в специализированных медицинских организациях

государственной или муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания кандидата в водители или водителя транспортных средств.

Обязательное медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей транспортных средств с целью получения медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами осуществляется за счет финансовых средств кандидатов в водители и водителей транспортных средств.

Обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности), предрейсовые, послерейсовые медицинские осмотры работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, осуществляются за счет средств работодателя.»;

г) дополнить статью 23 пунктом 5 следующего содержания:

«5. По результатам обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители или водителей транспортных средств выдается медицинское заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от категорий транспортных средств и их назначения.

Порядок выдачи медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливается федеральным органом исполнительной власти.»;

д) дополнить статью 23 пунктом 6 следующего содержания:

«6. В случае выявления медицинским работником у водителя транспортных средств при его обращении за медицинской помощью признаков заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями или медицинскими ограничениями к управлению транспортными средствами, водитель транспортного средства направляется на повторное медицинское освидетельствование с целью подтверждения или исключения наличия заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями или медицинскими ограничениями к управлению транспортными средствами. Действие медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами приостанавливается на срок проведения повторного медицинского освидетельствования.

В случае подтверждения наличия медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами при повторном медицинском освидетельствовании медицинское заключение о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами аннулируется.

Порядок приостановления действия, аннулирования медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

3) дополнить статьей 23¹ следующего содержания:

Статья 23¹. Медицинские противопоказания и медицинские ограничения к управлению транспортными средствами.

1. Медицинскими противопоказаниями к управлению транспортными средствами являются:

заболевания центральной нервной системы различной этиологии, сопровождающиеся тяжелыми когнитивными и мнестико-интеллектуальными нарушениями;

нарколепсия и катаплексия;

заболевания, сопровождающиеся расстройствами сознания: эпилепсия и эпилептические синдромы различной этиологии;

заболевания центральной нервной системы, периферической нервной системы и нервно-мышечные заболевания, сопровождающиеся стойкими двигательными и чувствительными нарушениями по типу верхнего парапареза;

хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми, стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, подлежащие обязательному диспансерному наблюдению в медицинских организациях психоневрологического профиля;

умственная отсталость тяжелая, глубокая;

алкоголизм, токсикомания, наркомания. При условии отсутствия за период медицинского наблюдения рецидивов заболевания, подтвержденных лабораторными методами исследования, у лиц, страдающих алкоголизмом, - в течение 3 лет, у лиц, страдающих токсикоманией и (или) наркоманией, - в течение 5 лет, и отсутствия признаков тяжелых когнитивных и мнестико-интеллектуальных нарушений, указанные лица допускаются к управлению транспортными средствами;

заболевания сердца с выраженным нарушением проводимости (полная атрио-вентрикулярная блокада, синдром слабости синусового узла), пароксизмальные нарушения ритма с потенциально злокачественными желудочковыми аритмиями и нарушениями гемодинамики, в случае отсутствия эффекта от медикаментозного и (или) хирургического лечения;

аневризмы с расслоением отделов аорты и магистральных артерий;

рецидивирующая эмболия кровеносных сосудов (тромбоэмболическая болезнь);

хронические болезни глаза и его придаточного аппарата сопровождающиеся значительным снижением функции зрения (с коррекцией ниже 0,5 на одном глазу, ниже 0,2 на другом глазу), препятствующие зрению или ограничивающие движения глазного яблока; упорное, не поддающееся лечению слезотечение; ограничение поля зрения более чем на 20 градусов.

2. Медицинские ограничения к управлению транспортными средствами в зависимости от категорий транспортных средств и их назначения, конструктивные характеристики транспортных средств, а также необходимость использования специальных приспособлений для управления транспортным средством устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

4) абзац первый пункта 1 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«1. Лица, достигшие установленного настоящей статьей возраста и имеющие медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, после соответствующей подготовки допускаются к экзаменам на получение права на управление транспортными средствами.»;

5) пункт 1 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«1. Основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются:

истечение срока действия водительского удостоверения;

наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами, а в отношении определенных категорий (подкатегорий) транспортных средств наличие медицинских ограничений;

лишение права на управление транспортными средствами.

Порядок прекращения действия права на управление транспортными средствами при наличии медицинских противопоказаний и (или) медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, ст. 2708, ст. 2717; № 46, ст. 4434, № 50, ст. 4847, ст. 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, ст. 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077, ст. 1079; № 17, ст.1484; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, ст. 2721; № 30, ст. 3104, ст. 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, ст. 3438, ст. 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, ст. 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, ст. 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 19, ст.2276; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, ст. 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416,

№ 30, ст. 4006, ст. 4007; № 31, ст. 4164, ст. 4206, ст. 4207, ст. 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011 № 1, ст. 23, ст. 54) следующие изменения:

1) главу 12 дополнить статьей 12.38 следующего содержания:

**«Статья 12.38. Нарушение порядка проведения обязательного
 медицинского освидетельствования кандидатов
 в водители и водителей транспортных средств.»**

Нарушение порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств, установленного в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

2) часть 1 статьи 23.1 после слов «статьей 12.35,» дополнить словами «статьей 12.38,»;

3) пункт 18 части 2 статьи 28.3 после слов «частью 1 статьи 19.4» дополнить словами «, статьей 12.38».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона, вступающих в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам медицинского обеспечения
безопасности дорожного движения»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения» разработан во исполнение подпунктов «и», «к» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 августа 2009 г. № Пр-2288 по итогам совещания по вопросам повышения безопасности дорожного движения 6 августа 2009 г., пункта 6 поручения Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № ВП-П9-5177 о разработке федерального закона о медицинском обеспечении безопасности дорожного движения, предусмотрев в нем периодичность и порядок проведения обязательных медицинских освидетельствований, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами и по установлению ответственности медицинских работников, осуществляющих медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей, а также выдачу им медицинских заключений о наличии (отсутствии) противопоказаний к управлению транспортными средствами установленного образца, а также пункта 4 Протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 23 апреля 2010 г. № 32 об ужесточении медицинских показаний по допуску лиц к управлению автотранспортными средствами с учетом международного опыта.

Законопроект доработан с учетом замечаний Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации.

Основная идея законопроекта заключается в упорядочении медицинских аспектов повышения безопасности дорожного движения за счет недопущения лиц, имеющих медицинские противопоказания к управлению транспортными средствами, к водительской деятельности.

Целью законопроекта являются предупреждение дорожно-транспортных происшествий, связанных с состоянием здоровья водителей транспортных средств, снижение смертности и травматизма среди лиц, участвующих в дорожном движении.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» периодичность обязательных медицинских освидетельствований, порядок их проведения, перечень медицинских противопоказаний, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами, устанавливаются федеральным законом. Однако до настоящего времени такой закон не принят.

Законопроектом предусмотрено дополнение понятийного аппарата действующего Федерального закона № 196-ФЗ в части введения понятия «водитель транспортного средства» и «работник, занятый на работах по непосредственному управлению транспортными средствами». Закрепление на законодательном уровне данных формулировок производится с целью упорядочения процедуры направления и проведения медицинских освидетельствований, выдачи медицинских заключений. Это позволит разграничить прохождение обязательного медицинского освидетельствования гражданами с целью получения медицинского заключения о наличии (отсутствии) противопоказаний к управлению транспортными средствами и обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности), предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить действующий Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» отдельной статьей 23.1, в которой будут определены медицинские противопоказания, при которых гражданину запрещается управлять транспортными средствами.

Перечень медицинских ограничений к управлению транспортными средствами и к осуществлению водительской деятельности, определяемые в зависимости от них категории и назначение транспортного средства, к управлению которыми водитель (кандидат в водители) может быть допущен по результатам медицинского освидетельствования, определенные конструктивные характеристики или назначение транспортных средств, необходимость использования водителем специальных приспособлений для управления транспортным средством предлагается возложить на Правительство Российской Федерации.

В настоящее время медицинские ограничения к управлению транспортными средствами в зависимости от их категории и назначения установлены приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств» и нуждаются в пересмотре и доработке с учетом современных требований к обеспечению безопасности дорожного движения. Однако, учитывая значительное разнообразие назначений и категорий транспортных средств, необходимость детализации медицинских ограничений по каждой из них, указанный перечень будет иметь большой объем, и включение его в Федеральный закон представляется нецелесообразным.

Кроме того, мнению Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо от 09.02.2010 № 01-12/63) при включении статьи, содержащей перечисление медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в

зависимости от категории транспортных средств и их назначения, будет нарушена структура закона, произойдет неоправданное увеличение технических норм.

Закрепление медицинских ограничений к водительской деятельности в зависимости от категории транспортного средства, целесообразно на подзаконном уровне.

Законопроектом предлагается возложить на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти функции по установлению порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств, формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, а также порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности), предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, перечня медицинских противопоказаний и медицинских ограничений к выполнению работ по непосредственному управлению транспортными средствами, формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к выполнению работ по непосредственному управлению транспортными средствами, порядка организации и проведения санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Кроме того, законопроектом предполагается устанавливать порядок приостановления действия, аннулирования медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

В законопроекте используется формулировка по возложению функций на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, без указания при этом субъекта, уполномочивающего федеральный орган исполнительной власти на осуществление указанных полномочий. Такая формулировка используется в последнее время в законотворческой практике и установлена в ряде принятых федеральных законов. В данном случае предполагается, что при вступлении в силу закона, полномочия по исполнению возложенных функций закрепляются в положениях о соответствующих органах, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 28 Закона «О безопасности дорожного движения» новым основанием прекращения действия права на управление транспортными средствами - «наличие медицинских противопоказаний и (или) медицинских ограничений к управлению транспортными средствами».

С целью установления ответственности медицинских работников, осуществляющих медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей транспортных средств, а также выдачу им медицинских справок установленного образца о годности к управлению транспортными средствами, предлагается дополнить действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях отдельной статьей, в которой будут определены меры административного наказания за нарушение порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств установленного в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»

Кроме того, предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст.1; 2009, № 48, ст. 5755) изменения, касающиеся лишения физического лица ранее предоставленного ему

специального права управления транспортным средством в случае, если у него имеются медицинские противопоказания или медицинские ограничения, при которых гражданину Российской Федерации запрещается управлять транспортными средствами или водитель не прошел обязательное медицинское освидетельствование в случаях, предусмотренных законодательством.

Законопроектом, также предполагается установить меры административного наказания за управление транспортным средством водителями, имеющих медицинское заключение о наличии медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения»

Законопроектом предусматривается определение источника финансирования медицинского освидетельствования водителей и кандидатов в водители транспортных средств.

Медицинское освидетельствование проводится с целью определения наличия (отсутствия) у кандидатов в водители и водителей транспортных средств медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, при этом данный вид медицинской услуги не преследует цель сохранения здоровья освидетельствуемого. В связи с чем медицинское освидетельствование кандидатов в водители и водителей транспортных средств на наличие (отсутствие) медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортным средством не отнесено к оказанию медицинской помощи в объеме, предоставляемом гражданам в соответствии с ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

В данной связи проведение медицинского освидетельствования кандидатов в водители и водителей транспортных средств с целью получения медицинского заключения о наличии (отсутствии) противопоказаний к управлению транспортными средствами осуществляется за счет средств кандидатов в водители и водителей транспортных средств.

В настоящее время стоимость проведения данных услуг устанавливается в соответствии с Порядком оказания платных медицинских услуг населению, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями», и другими нормативными актами, регулирующими оказание платных

медицинских услуг населению. Стоимость проведения медицинского освидетельствования водителей (кандидатов в водители) транспортных средств медицинскими организациями составляет 500-2000 рублей.

Обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности), предрейсовые, послерейсовые медицинские осмотры работников, занятых на работах по непосредственному управлению транспортными средствами, осуществляются за счет средств работодателя.

В соответствии со статьей 213 «Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ работники, занятые на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры (обследования) для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. Предусмотренные названной статьей медицинские осмотры (обследования) и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет средств работодателя.

Средствами бюджетов различных уровней предусмотрено проведение обязательных медицинских осмотров работников, занятых на работах, связанных с движением транспорта, в связи с чем, реализация предлагаемого проекта федерального закона не потребует дополнительных затрат ни из средств федерального бюджета, ни из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проведение санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения планируется в рамках основной деятельности учреждений здравоохранения, что не потребует увеличения их штатной численности и не повлечет дополнительных затрат из средств бюджетов всех уровней.